

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления

Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876 "Об утверждении порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка"

Департамент экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – департамент экономического развития) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа "Город Архангельск", утвержденным решением Архангельской городской Думы от 18 февраля 2015 года № 215 (с изменениями), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа "Город Архангельск" на 2025 год, утвержденным постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 23 декабря 2024 года № 2096, (далее – План) провел экспертизу постановления Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876 "Об утверждении порядка проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка" (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является управление торговли и услуг населению департамента экономического развития Администрации городского округа "Город Архангельск" (далее – разработчик).

Извещение об экспертизе правового акта было размещено на официальном информационном интернет-портале городского округа "Город Архангельск" (далее – официальный сайт) "21" апреля 2025 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по правовому акту с "22" апреля 2025 года по "16" мая 2025 года.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

представители общественных организаций городского округа "Город Архангельск";

субъекты малого и среднего предпринимательства;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

исполнительные органы государственной власти.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте "23" мая 2025 года.

По результатам проведения публичных консультаций правового акта поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций – министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство АПК и торговли) и уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

В целях проведения экспертизы правового акта на основании пункта 3.3 Порядка уполномоченным органом у разработчика была запрошена информация, содержащая разъяснения в части поступивших замечаний и предложений (письмо от 19 мая 2025 года № 13-16/1031).

Замечания и предложения разработчиком приняты частично, на что представлены свои обоснования.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск", и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", без предоставления земельного участка, утвержденный постановлением Администрации городского округа "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876 (далее – Порядок), принят в целях создания условий для обеспечения жителей города Архангельска услугами торговли Администрацией городского округа "Город Архангельск".

Сферой регулирования является развитие торговли через нестационарные торговые объекты (далее – НТО), развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа "Город Архангельск".

По состоянию на 1 мая 2025 года на территории города Архангельска общее количество НТО составляет 288 объектов.

Количество адресов размещения НТО, включенных в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденную постановлением мэрии города Архангельска от 02.07.2012 № 178, составляет для:

павильонов и киосков – 189 мест;

объектов передвижной и сезонной торговли – 218 мест;

итого: 407 мест.

Из них 62% мест предназначены для субъектов малого или среднего предпринимательства, для которых схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее 60% нестационарных торговых объектов согласно пункту 4 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ (в редакции от 2 июля 2021 года) "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

За период действия правового акта с 2019 года наблюдается ежегодное снижение количества действующих НТО, что приводит к снижению налоговых и

арендных поступлений в городской и областной бюджеты, сокращению доступности товаров и услуг для населения на отдаленных территориях города.

Для минимизации негативных последствий важно сбалансированно подходить к регулированию НТО, создавая комфортные и законные условия для их функционирования.

Необходимо полагать, что снижение спроса на НТО обусловлено комплексом следующих факторов:

наличие в избытке свободных благоустроенных торговых площадей на территории города;

конкуренция с другими форматами торговли (развитие крупных торговых центров и сетевых магазинов, рост онлайн-торговли);

проблемы с инфраструктурой и местоположением и др.

Следует отметить, что по мнению министерства АПК и торговли условия заключения договора в части установления его срока действия для торговых прилавков не способствует развитию малоформатной торговли, так как обязывают предпринимателей ежегодно обращаться в Администрацию городского округа "Город Архангельск" за продлением срока действия договора, что является избыточным давлением на бизнес – административным барьером.

В связи с этим необходимо отметить, что в период до 31 декабря 2026 года постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 (в редакции от 15 мая 2025 года) "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации" установлена возможность продления действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов на срок до 7 лет без проведения торгов. Информация о возможности продления договоров доводится разработчиком правового акта в рабочем порядке до победителей аукционов. В случае если эта норма с 2027 года будет отменена, разработчиком будет рассмотрена возможность введения такой нормы в рассматриваемый правовой акт не ранее августа 2026 года.

Кроме того, согласно позиции министерства АПК и торговли пункт 2.2 Порядка содержит неполную информацию, предусмотренную пунктом 34 раздела V приказа Федеральной антимонопольной службы России от 21 марта 2023 года № 147/23 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – приказ ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23) в части указания сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса.

Согласно части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" порядок проведения конкурсов или аукционов, указанных в частях 1 и 3 указанной статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приложением № 2 к приказу ФАС от 21 марта 2023 года № 147/23 утвержден Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Перечень видов имущества).

НТО, к видам имущества, включенным в указанный Перечень видов имущества, не относятся, следовательно, в отношении их процедура торгов в форме конкурса проводиться не может.

Также по мнению министерства АПК и торговли подпункт 6 пункта 4.4 Порядка в части основания отказа исполнения договора в одностороннем порядке содержит положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности (в соответствии с пунктом 8 рекомендаций Минпромторга России от 7 декабря 2021 года № МД-107342/15).

Пунктом 8 рекомендаций Минпромторга России от 7 декабря 2021 года № МД-107342/15 установлено, что в соответствующих нормативных правовых актах рекомендуется закреплять принцип "меняется место - сохраняется бизнес", позволяющий гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранение бизнеса, если место размещения нестационарного или мобильного торгового объекта требуется для государственных или муниципальных нужд.

Так подпункт 6 пункта 4.4 Порядка предоставляет Администрации городского округа "Город Архангельск" право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора с владельцем НТО в случае необходимости его освобождения для нужд городского округа "Город Архангельск", в случае если владелец НТО отказался переместить его на компенсационное место.

Это отражает принцип необходимости соблюдения баланса интересов органов местного самоуправления и предпринимателей, а также положениям статей 450, 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Также следует отметить, что министерство АПК и торговли сообщает об отсутствии в Порядке положения о создании комиссии по проведению аукциона в соответствии с разделом II приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23.

Разработчиком правового акта до уполномоченного органа доведена информация о том, что деятельность такой комиссии регламентирована на уровне Администрации городского округа "Город Архангельск" распоряжением Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 15 декабря 2020 года № 664р "О создании комиссии по проведению торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Архангельск" без предоставления земельного участка".

Кроме того, уполномоченным предложено рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 4.6 Порядка в части оплаты цены фактического срока действия договора при досрочном расторжении договора, в том числе в связи с

отказом юридического лица, индивидуального предпринимателя или самозанятого от права на размещение НТО.

Следует отметить, что разработчик выразил готовность внести изменения и дополнения в Порядок, в части возврата суммы, оплаченной по договорам на размещение павильонов и киосков.

В части размещения передвижных (сезонных) торговых объектов предусмотрена мера невозврата денежных средств в целях стимулирования ответственного подхода предпринимателей к выбору места торговли и организации его работы в сезон, так как в случае отказа предпринимателя от места отсутствует возможность проведения повторных торгов на размещение НТО в текущем году ввиду истечения сезонного срока.

В то же время с целью установления дифференцированных периодов работы передвижных торговых объектов, размещаемых в прогулочных зонах, где покупательская активность носит сезонный характер, а также снижения размера суммы аукциона при размещении сезонных НТО разработчик выразил готовность изменить срок действия договоров для размещения торговых палаток и специально оборудованных автоприцепов, автомобилей с одного года на периоды от 6 до 12 месяцев.

Конкретный срок действия договоров будет установлен в Схеме размещения НТО по каждому адресу размещения специально оборудованных автоприцепов, автомобилей (графа "Срок размещения (установки)").

На предложение уполномоченного установить в договоре на размещение НТО обязательный предельный срок подготовки Администрацией городского округа "Город Архангельск" соглашения о расторжении договора, разработчик выразил готовность внести изменение в Порядок, установив срок его подготовки не более 10 рабочих дней.

По результатам проведения экспертизы правового акта уполномоченный орган пришел к выводу, что в правовом акте присутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендовано:

1. Разработчику внести следующие изменения в Порядок:

1.1. привести пункт 2.24 в соответствии с пунктом 119 раздела XIV приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23 в части признания аукциона несостоявшимся.

1.2. в пункт 4.6 в части возврата суммы, оплаченной по договорам на размещение павильонов и киосков.

1.3. в пункт 4.2 в части сокращения срока действия договоров для размещения сезонных НТО (торговых палаток и специально оборудованных автоприцепов, автомобилей) с одного года на периоды от 6 до 12 месяцев.

1.4. пункт 2.9 дополнить основаниями отказа к участию заявителя в аукционе согласно подпунктам 6 и 7 пункта 29 раздела IV приказа ФАС России от 21 марта 2023 года № 147/23, а именно:

"6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличия решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе."

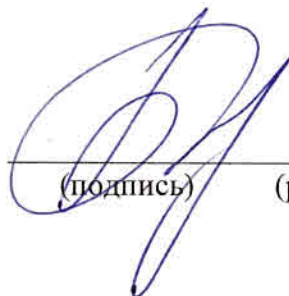
2. Разработчику внести следующие изменения в Приложение № 2 к Порядку:

2.1. внести изменения в пункт 6.3 раздела 6 договора, установив срок подготовки Администрацией городского округа "Город Архангельск" соглашения о расторжении договора не более 10 рабочих дней.

2.2. договор на размещение нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка привести в соответствие с рекомендациями, отраженными в пункте 1.

3. Разработчику при подготовке проекта постановления Администрации городского округа "Город Архангельск" "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 27 июня 2019 года № 876, порядок проведения торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа "Город Архангельск" и на земельных участках, находящихся в собственности городского округа "Город Архангельск", в том числе расположенных в границах других муниципальных образований, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельного участка" направить запрос в муниципально-правовой департамент Администрации городского округа "Город Архангельск" о необходимости проведения в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия.

Исполняющий обязанности
руководителя уполномоченного органа



(подпись)

Л.А. Борозна
(расшифровка подписи)

2 июня 2025 г.